



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

ESTUDOS PRELIMINARES

Contratação dos serviços de transporte (distribuição e recolhimento) de urnas eletrônicas e materiais eleitorais e de coleta de envelopes de segurança contendo as mídias com o resultado das Eleições 2020.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1 Análise de Viabilidade da Contratação

1.1 Contextualização

Nas próximas Eleições, a serem realizadas no mês de outubro de 2020, participarão, no Estado de Santa Catarina, cerca de 5,2 milhões de eleitores, cadastrados em 16,5 mil seções eleitorais, aproximadamente.

Estas seções eleitorais deverão estar distribuídas em cerca de 3.650 diferentes locais de votação, localizados em área urbana ou rural, em 295 municípios e 99 zonas eleitorais.

Para a consolidação da missão institucional da Justiça Eleitoral, necessário fazer chegar aos locais de votação as urnas eletrônicas e demais materiais, a fim de garantir ao eleitorado o efetivo exercício do direito fundamental de voto. De igual forma, deverão ser transportadas com total segurança aos locais de apuração, as urnas, os materiais, e as mídias que contém o resultado das eleições de cada seção eleitoral.

As urnas e cabinas deverão ser entregues na véspera das eleições (3 de outubro, sábado), após às 12h, pois no mesmo dia a Comissão de Auditoria da Votação Eletrônica deverá promover, entre as 9h (nove horas) e as 12h (doze horas), os sorteios das seções eleitorais cujas urnas serão submetidas aos procedimentos de auditoria da votação eletrônica (Res. TSE nº 23.603/2019; Res. TSE n. 23.606/2019).

Para realizar a entrega das aproximadamente 16 mil urnas, em cerca de 3.650 locais de votação, em tão curto espaço de tempo (sábado à tarde) são necessários cerca de 950 roteiros simultâneos, realizados por veículos de diferentes tamanhos, conforme histórico de eleições pretéritas. Para recolhimento das urnas são igualmente necessários aproximadamente 950 roteiros; quanto ao recolhimento das mídias, a estimativa é de 1.200 roteiros, os quais podem ser realizados por motocicleta, em razão do volume reduzido.

A Justiça Eleitoral catarinense não possui em seu quadro funcional recursos humanos necessários para a execução desta vultosa atividade. Tampouco possui a infraestrutura adequada (veículos e motos) para realizar esse serviço.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.2 Equipe de Planejamento da Contratação

Integrante Demandante titular:	Patrícia Hahnert Sardá Lisbôa
Integrante Demandante substituto:	Paulo Dionísio Fernandes
Integrante Técnico titular	Paulo Dionísio Fernandes
Integrante Técnico substituto:	José Luiz de David Vargas
Integrante Administrativo titular:	Geraldo Luiz Savi Júnior
Integrante Administrativo substituto:	Carlos Ruas de Araújo

1.3 Definição e Especificação dos Requisitos da Demanda

1.3.1 Recebimento de urnas eletrônicas e cabinas de votação em 76 locais de armazenamento em diferentes municípios do Estado de Santa Catarina, **transporte** aos locais de votação **e entrega** aos delegados de prédio designados pela Justiça Eleitoral de aproximadamente 16 mil **urnas e cabinas** de votação em 3.650 locais nos 295 municípios de Santa Catarina, **no dia 3 de outubro de 2020** (sábado), sendo 1.800 locais em **área urbana** e 1.850 locais em **área rural**.

1.3.2 Coleta nos locais de votação citados no item **1.3.1**, **transporte** aos locais de apuração ou de armazenamento **e entrega** aos auxiliares de secretaria das juntas eleitorais, servidores ou prepostos designados pela Justiça Eleitoral, **no dia 4 de outubro de 2020** (domingo), depois de encerrado o processo de votação (a partir das 17h), das **urnas, cabinas de votação e pastas de mesário** contendo o material usado nas seções eleitorais.

1.3.3 Coleta nos locais de votação citados no item **1.3.1**, **transporte e entrega** aos auxiliares de secretaria das juntas eleitorais ou servidores designados pela Justiça Eleitoral, nos locais de apuração, **no dia 4 de outubro de 2020** (domingo), após encerrado o processo de votação (a partir das 17h), dos **envelopes** de segurança contendo **mídia** e documentos com o resultado das eleições nas seções eleitorais correspondentes.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.3.4 Nas Eleições Municipais de 2020 **poderá haver 2º turno** nos municípios com pelo menos 200 mil eleitores (Florianópolis, Joinville, Blumenau). Nessa situação, as operações deverão ser repetidas pela Contratada, onde houver 2º turno, nos dias 24 de outubro de 2020 (item **1.3.1**) e 25 de outubro de 2020 (itens **1.3.2** e **1.3.3**).

1.4 Serviços disponíveis no mercado

Serviço 01	Transporte de urnas, materiais e mídias de resultado
Fornecedor	Reunidas Turismo S/A
Descrição	Distribuição de urnas e cabinas dos locais de armazenamento aos locais de votação; e coleta de urnas, cabinas, pastas de mesários e mídias de resultado dos locais de votação aos locais de apuração
Valor Estimado	R\$ 2.058.619,52 (R\$1.922.821,56 + R\$135.797,96)
Observações	O valor refere-se ao cobrado no 1º turno de 2018, acrescido dos valores correspondentes aos locais dos municípios com possibilidade de 2º turno, corrigidos pelo IPCA entre 03/2018 e 02/2020 (24 meses = 7,77%)

Outras empresas foram habilitadas em licitações anteriores, a exemplo da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT)

1.5 Contratações Públicas Similares

Tratam-se de serviços já utilizados regularmente pelo Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina. Já foram contratados por meio dos Contratos TRESC n. 116/2008 (Eleições 2008), n. 099/2010 (Eleições 2010), n. 075/2012 (Eleições 2012), n. 058/2014 (Eleições 2014), n. 073/2016 (Eleições 2016) e pelo Contrato n. 86/2018 (Eleições 2018).

Dados do último contrato (86/2018):

Serviço 02	Transporte de urnas, materiais e mídias de resultado
Fornecedor	Reunidas Turismo S/A
Descrição	Distribuição de urnas e cabinas dos locais de armazenamento aos locais de votação; e coleta de urnas, cabinas, pastas de mesários e mídias de



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

	resultado dos locais de votação aos locais de apuração
Valor realizado	R\$ 3.568.380,00
Observações	O valor refere-se aos 2 turnos das eleições de 2018.

1.6 Análise dos Serviços Identificados

Produto/Serviço	Origem			Observância		
	Fornecedores	Software Livre ou Público	Outras Instituições Públicas	MNI (*)	ICP-Brasil (**)	Moreq-Jus (***)
Serviço – Transporte de urnas e mídias	X					

1.7 Custos Totais da Demanda

Solução	Custo Total Estimado
Transporte de urnas, mídias e cabinas – distribuição e coleta (urbana e rural), 1º turno	R\$1.922.821,56
Transporte de urnas, mídias e cabinas – distribuição e coleta (urbana e rural), 2º turno	R\$135.797,96

1.8 Escolha e Justificativa da Solução

A contratação do serviço de transporte de urnas e demais materiais eleitorais justifica-se para possibilitar a entrega simultânea das urnas e cabinas de votação na véspera do pleito, em exíguo período de tempo, a fim de que estejam disponíveis aos mesários de todas as seções eleitorais de Santa Catarina às 7 horas da manhã do dia 4 de outubro de 2020 (1º turno) e do dia 25 de outubro de 2020 (2º turno, se houver), quando se inicia a instalação das seções eleitorais.

Justifica-se ainda para viabilizar o célere encaminhamento, no dia da eleição, das urnas, pastas, cabinas de votação e dos envelopes contendo as mídias com os resultados das seções eleitorais de todos os 295 municípios catarinenses, aos locais de apuração ou armazenamento, tornando possível o processamento e a totalização dos resultados das Eleições de 2020 de forma ágil e segura.

A Justiça Eleitoral catarinense não possui em seu quadro funcional recursos humanos necessários para a execução desta vultosa atividade.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Tampouco possui a infraestrutura adequada (veículos e motos) para realizar esse serviço.

1.8.1 Descrição da Solução

Contratação do serviço de transporte de **urnas eletrônicas e demais materiais eleitorais**, que compreenda, na véspera do pleito: o recolhimento nos locais de armazenamento e entrega em todos os locais de votação de Santa Catarina das urnas e cabinas de votação; e, no dia da eleição: o recolhimento nos locais de votação e entrega nos locais de apuração, das **urnas, cabinas de votação e pastas de mesário**, contendo o material usado nas seções eleitorais, além dos **envelopes** de segurança contendo as **mídias** e documentos com o resultado das eleições.

Ao final de cada etapa, **a empresa deverá entregar nos cartórios os recibos assinados** pelos colaboradores da justiça eleitoral (delegados de prédio) contendo os horários das entregas ou recolhimentos.

Os **roteiros de entrega e coleta** dos materiais deverão ser elaborados a partir de versão preliminar definida pela STI/Coordenadoria de Eleições, **de comum acordo** com as chefias dos cartórios das 99 zonas eleitorais do Estado, cabendo a estas a decisão final.

A empresa deverá demonstrar que possui **disponibilidade de veículos e pessoal técnico** adequados para a realização do objeto da licitação, que compreende um número estimado **de 950 (novecentos e cinquenta) roteiros simultâneos**, tanto para entrega quanto para coleta de urnas e cabinas, **bem como de 1.200 (um mil e duzentos) roteiros simultâneos** para coleta de mídias de resultado.

1.8.2 Alinhamento da Solução

A presente solução está alinhada ao Planejamento Estratégico do TRESA.

O alinhamento estratégico refere-se aos seguintes objetivos, ações e iniciativas estratégicas:

- OE1 Garantia dos direitos de cidadania;
- OE3 Fortalecimento da segurança e da transparência do processo eleitoral; e
- INI3.1 Aprimorar continuamente o processo eleitoral



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

1.8.3 Benefícios Esperados

Transporte de equipamentos e materiais, compreendendo o recebimento de aproximadamente 16 mil urnas eletrônicas e cabinas de votação em 76 locais de armazenamento nos municípios sede de zona eleitoral do Estado, transporte e entrega das urnas e cabinas em cerca de 3.650 locais de votação nos 295 municípios de SC, na véspera da eleição.

Coleta nos locais de votação citados, transporte e entrega nos locais de apuração, de envelopes de segurança contendo as mídias e documentos com o resultado das seções eleitorais, além da entrega das urnas, cabinas de votação e pastas de mesários.

1.8.4 Relação entre a Demanda Prevista e Contratada

As quantidades estimadas referem-se aos dados do cadastro eleitoral: cerca de 16,5 mil seções eleitorais (e conseqüentemente 16 mil urnas eletrônicas, considerando que haverá algumas agregações de seções); de 3.650 locais de votação; e 295 municípios.

Os quantitativos de urnas e cabinas são aproximados, podendo variar em até 10% para menos ou para mais, após a definição das agregações, das mesas receptoras de justificativas, das seções de presos provisórios e do encerramento do processamento do cadastro eleitoral, que deverá ocorrer no dia 06/07/2020 (Res. TSE n. 23.601/2019). O quantitativo de locais de votação pode sofrer variação de, no máximo, 5% para menos ou para mais, assim como sua distribuição em área urbana ou rural.

Tendo por base o histórico de eleições anteriores, serão necessários aproximadamente 950 roteiros para distribuição de urnas na véspera das eleições, 950 roteiros para coletas de urnas no dia das eleições e cerca de 1.200 roteiros para coletas de mídias no dia das eleições.

1.9 Orçamento Estimado

O custo estimado dos serviços é de R\$ 1.922.821,56 para o 1º turno das Eleições, e de R\$ 135.797,96 para o 2º turno (se houver), totalizando R\$ 2.058.619,52.

Consta do Plano de Aquisições para as Eleições 2020 (Anexo III) o valor de R\$ 3.155.820,00, destinado ao objeto da presente demanda.



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

2 Sustentação de Contrato

2.1 Recursos Materiais e Humanos

Na distribuição de urna os roteiros serão acompanhados por representantes da justiça eleitoral (técnicos de urnas, auxiliares requisitados, servidores ou pessoal convocado).

3 Estratégia para Contratação

3.1 Natureza do Objeto

Serviço de transporte de equipamentos e materiais para um fim específico ou não rotineiro/contínuo.

3.2 Parcelamento do Objeto

Considerando a característica temporária dos serviços e o fim a que se destina no curto período do calendário eleitoral, a contratação deverá ser realizada de forma centralizada, pelo TRESC, a fim de facilitar a gestão e promover economia, não sendo viável seu parcelamento em itens, por região ou período.

3.3 Adjudicação do Objeto

O objeto deverá ser adjudicado GLOBALMENTE à empresa cuja proposta seja considerada vencedora.

3.4 Modalidade e tipo de Licitação

Pregão presencial, do tipo menor preço

3.5 Classificação e Indicação Orçamentária

Programa de Trabalho	Elemento de Despesa	Valor estimado
02.061.0570.4269.0001 – Pleitos Eleitorais	3.3.90.39 – Outros Serviços de Terceiros Pessoa Jurídica	R\$ 2.058.619,52



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

3.6 Vigência contratual

O contrato a ser firmado com a empresa vencedora terá vigência a partir da data da sua assinatura até o recebimento definitivo do objeto.

3.7 Equipe de Gestão da Contratação

A Equipe de Gestão da Contratação será composta por:

Integrantes	Nome	Unidade
Fiscal Demandante	Patrícia Hahnert Sardá Lisboa	Coordenadora de Eleições
Fiscal Técnico	Paulo Dionísio Fernandes	Seção de Logística de Eleições
Fiscal Administrativo	Geraldo Luiz Savi Júnior	Seção de Licitações

4 Análise de Riscos

RISCO 1: Não execução do contrato por falta de estrutura da empresa				
Probabilidade:	<input checked="" type="checkbox"/> Baixa 1	<input type="checkbox"/> Média 3	<input type="checkbox"/> Alta 5	
Impacto:	<input type="checkbox"/> Baixo 1	<input type="checkbox"/> Moderado 3	<input checked="" type="checkbox"/> Alto 5	
Nível do Risco (Probabilidade x Impacto):	<input type="checkbox"/> Baixo 1*	<input checked="" type="checkbox"/> Médio 3-5**	<input type="checkbox"/> Elevado 9-15**	<input type="checkbox"/> Extremo 25**
Danos potenciais:	Falta de transporte dos equipamentos e materiais			
Ação mitigatória 1:	Exigir, na licitação, atestado de capacidade técnica, onde a licitante deverá demonstrar que possui disponibilidade de veículos e pessoal técnico para a realização serviço, o qual compreende um número estimado de 950 (novecentos e cinquenta) roteiros simultâneos, tanto para entrega quanto para coleta de urnas e cabinas, bem como de 1.200 (um mil e duzentos) roteiros simultâneos para coleta de mídias de resultado.			
Recursos requeridos:	Equipe de planejamento			
Responsável:	Coordenadoria de Julgamento de Licitações			



Tribunal Regional Eleitoral de Santa Catarina

Ação mitigatória2:	Realizar reuniões preparatórias com os representantes da empresa vencedora para detalhar os trabalhos
Recursos requeridos:	Equipe de Gestão da Contratação
Responsável:	Coordenadoria de Eleições
Ação de contingência:	Os cartórios deverão requisitar, emergencialmente, veículos e motoristas das prefeituras ou outros órgãos a fim de suprir a não execução do contrato
Recursos requeridos:	Veículos e motoristas requisitados
Responsável:	Equipe de Gestão da Contratação
Gestor do Risco:	Coordenadora de Eleições

5 Declaração de Viabilidade ou não da contratação

Com base nas informações levantadas ao longo dos estudos preliminares e considerando que se tratam de serviços essenciais aos Cartórios Eleitorais no período crítico que compreende a véspera e o dia das eleições; que a contratação está alinhada com os objetivos estratégicos da organização; que embora haja risco de nível médio, há ações de contingência/mitigatórias definidas, a equipe de planejamento considera a contratação viável.

Florianópolis, abril de 2020.

Patrícia Hahnert Sardá Lisboa
Integrante Demandante

Paulo Dionísio Fernandes
Integrante Técnico

Geraldo Luiz Savi Júnior
Integrante Administrativo